

ΕΚΘΕΣΗ ΑΞΙΟΛΟΓΗΣΗΣ ΣΥΝΕΠΕΙΩΝ ΡΥΘΜΙΣΕΩΝ

Κύρωση της από 18 Δεκεμβρίου Πράξης Νομοθετικού Περιεχομένου
«Κατεπείγουσες ρυθμίσεις για την οικονομική ανάπτυξη της χώρας»

ΑΞΙΟΛΟΓΗΣΗ ΔΙΑΤΑΞΕΩΝ

11. Γενική Αξιολόγηση

11.1 Περιγράψτε χωριστά και αναλυτικά το πρόβλημα που καλείται να αντιμετωπίσει κάθε μία «άλλη διάταξη» που περιλαμβάνεται στο προτεινόμενο σχέδιο νόμου

Άρθρο 1 – Ρυθμίσεις για την απλοποίηση του ΕΣΠΑ

Μια από τις αιτίες της καθυστέρησης στην απορρόφηση κοινοτικών κονδυλίων είναι το αυξημένο διοικητικό βάρος. Διαπιστώνεται σημαντική καθυστέρηση στην έκδοση κανονιστικών αποφάσεων λόγω του μεγάλου αριθμού υπογραφών που απαιτούνται (π.χ. πολλαπλές υπογραφές Υπουργών σε ΚΥΑ), η οποία βαρύνει στην ταχύτητα υλοποίησης του ΕΣΠΑ.

Άρθρο 2 – Ρυθμίσεις θεμάτων για την εφαρμογή του Προγράμματος Δημοσίων Επενδύσεων

Αν και έχουν ληφθεί μέτρα για τη ροή των χρηματοδοτήσεων από το ΠΔΕ προς τους δικαιούχους και την εξόφληση των δαπανών των έργων, παραμένουν ακόμα αρκετά σημεία που επιδέχονται βελτίωσης για την άρση επικαλύψεων αρμοδιοτήτων, ασαφειών και περιττών βημάτων στη διαδικασία χρηματοδότησης των έργων. Οι προτεινόμενες ρυθμίσεις αποσκοπούν στην απλοποίηση των διαδικασιών, στην επιτάχυνση των διαδικασιών χρηματοδότησης των έργων του ΠΔΕ και στην υιοθέτηση περισσότερο ευέλικτων διαδικασιών για την εφαρμογή του Προγράμματος Δημοσίων Επενδύσεων.

Άρθρο 3 – Παράβολο και διάρκεια ισχύος πιστοποιητικού ασφάλειας σιδηροδρομικής επιχείρησης και έγκρισης ασφάλειας διαχειριστή υποδομής

Με τις προτεινόμενες διατάξεις ρυθμίζεται το ύψος του παραβόλου στην περίπτωση σιδηροδρομικής επιχείρησης και διαχειριστή υποδομής που υποβάλλει για τη χορήγηση πιστοποιητικού ασφάλειας ή έγκρισης ασφάλειας, αντίστοιχα, από την Αρχή Ασφάλειας Σιδηροδρόμων σύμφωνα με τις διατάξεις του π.δ. 160/2007 (Α' 201) όπως ισχύει. Το σχετικό κόστος που ίσχυε μέχρι σήμερα ήταν καθορισμένο στις τριάντα χιλιάδες ευρώ (30.000 €) και ήταν ανεξάρτητο τόσο του είδους του πιστοποιητικού (νέα, ανανέωση, επικαιροποίηση/τροποποίηση) όσο και του μεγέθους της σιδηροδρομικής επιχείρησης. Έτσι, δεν ήταν συμβατό με την ευρωπαϊκή πρακτική, ενώ μπορούσε, επίσης, να

αποτελέσει ανασταλτικό παράγοντα για κάθε υποψήφια σιδηροδρομική επιχείρηση προς δραστηριοποίηση στην ελληνική αγορά.

Άρθρο 4

Στο νομικό πλαίσιο λειτουργίας των καταστημάτων υφίστανται αναχρονιστικές ρυθμίσεις, οι οποίες περιορίζουν την ελευθερία επιλογής του καταναλωτή και εν τέλει την επιχειρηματικότητα και τον υγιή ανταγωνισμό, ενόψει δε της σημερινής οικονομικής συγκυρίας υφίσταται ανάγκη άμεσης τόνωσης της αγοράς.

Άρθρο 5 - Αναστολή πλειστηριασμών

Με το άρθρο 1 του ν. 4047/2012 και την παρ. 1 του αρ. 19 του ν. 3869/2010 αναστέλλονταν οι πλειστηριασμοί για απαιτήσεις κάτω των 200.000 ευρώ και οι πλειστηριασμοί για την πρώτη κατοικία μέχρι 31.12.2012. Λόγω των σοβαρών δυσχερειών που αντιμετωπίζουν πολλά νοικοκυριά, η περαιτέρω αναστολή των πλειστηριασμών κρίνεται αναγκαία προκειμένου να συνεχίσουν να προστατεύονται οι δανειολήπτες που αδυνατούν να αντιμετωπίσουν τις δανειακές τους υποχρεώσεις.

Άρθρο 6

Με το ισχύον καθεστώς, η δυνατότητα καταγγελίας της μίσθωσης στις συγκεκριμένες περιπτώσεις μετά την πάροδο ενός αντί δύο ετών από την έναρξη της μίσθωσης, καθώς και η ενέργεια της καταγγελίας μετά από τρεις αντί για έξι μήνες, καταλαμβάνει τις μισθώσεις που καταγγέλλονται μέχρι 31.12.2012. Οι λόγοι που κατέστησαν αναγκαία τη ρύθμιση αυτή σχετικά με τους όρους και τα αποτελέσματα της καταγγελίας, όμως, και συγκεκριμένα η δυσμενής οικονομική συγκυρία που καθιστά σκόπιμη τη διευκόλυνση των μισθωτών να απελευθερώνονται ευχερέστερα από τις υφιστάμενες μισθώσεις, δεν έχουν εκλείψει.

11.2 Περιγράψτε χωριστά και αναλυτικά τους λόγους για τους οποίους κάθε «άλλη διάταξη» είναι αναγκαία και κατάλληλη να αντιμετωπίσει το αντίστοιχο πρόβλημα

Άρθρο 1: Οι προτεινόμενες ρυθμίσεις αποσκοπούν στην απλοποίηση των διαδικασιών και στην επίσπευση του διοικητικού έργου, με τον περιορισμό της συναρμοδιότητας περισσότερων του ενός Υπουργών κατά την έκδοση υπουργικών αποφάσεων για τη ρύθμιση συγκεκριμένων θεμάτων του ΕΣΠΑ.

Άρθρο 2: Με τις προτεινόμενες ρυθμίσεις λαμβάνονται περαιτέρω μέτρα για την απλοποίηση και επιτάχυνση των διαδικασιών του Π.Δ.Ε., με έμφαση στην αποκέντρωση των αποφάσεων.

Άρθρο 3: Τα νέα παράβολα που προτείνονται διαφοροποιούνται ανάλογα με το είδος της αίτησης (αρχική χορήγηση, ανανέωση, επικαιροποίηση/τροποποίηση) και το μέγεθος της σιδηροδρομικής επιχείρησης, εξορθολογίζοντας το σχετικό κόστος πιστοποίησης για τον όποιο ενδιαφερόμενο. Ταυτόχρονα, παρέχεται η δυνατότητα αναπροσαρμογής τους στις ανάγκες της σιδηροδρομικής αγοράς με κοινή υπουργική

απόφαση των Υπουργών Οικονομικών και Ανάπτυξης, Ανταγωνιστικότητας, Υποδομών, Μεταφορών και Δικτύων. Τέλος, καθορίζεται η διάρκεια ισχύος πιστοποιητικού ασφάλειας και έγκρισης ασφάλειας στα πέντε χρόνια και καταργούνται σχετικές προγενέστερες και αναχρονιστικές διατάξεις.

Άρθρο 4: Εν όψει ευρύτερης νομοθετικής πρωτοβουλίας της κυβέρνησης στην κατεύθυνση της ενίσχυσης της επιχειρηματικότητας μέσω της δυνατότητας λειτουργίας των καταστημάτων και τις Κυριακές, η ρύθμιση για λειτουργία των καταστημάτων τις δύο τελευταίες Κυριακές του έτους 2012 λειτούργησε τονωτικά για την αγορά.

Άρθρο 5: Με την προτεινόμενη ρύθμιση αναστέλλονται οι πλειστηριασμοί για απαιτήσεις κάτω των 200.000 ευρώ και οι πλειστηριασμοί για την πρώτη κατοικία μέχρι 31.12.2013, δίνοντας την ευκαιρία στους οφειλέτες να αναδιοργανωθούν και να διευθετήσουν τις υποχρεώσεις τους.

Άρθρο 6: Με την προτεινόμενη ρύθμιση, η δυνατότητα καταγγελίας της μίσθωσης στις συγκεκριμένες περιπτώσεις μετά την πάροδο ενός αντί δύο ετών από την έναρξη της μίσθωσης, καθώς και η ενέργεια της καταγγελίας μετά από τρεις αντί για έξι μήνες θα καταλαμβάνει και τις μισθώσεις που καταγγέλλονται μέχρι 31.12.2013.

11.3 Αναφέρατε χωριστά για κάθε μία «άλλη διάταξη» τους λόγους για τους οποίους έχει συμπεριληφθεί στο συγκεκριμένο σχέδιο νόμου

Άρθρο 1: Οι προτεινόμενες διατάξεις αποτελούν μνημονιακές δεσμεύσεις της χώρας για την απλοποίηση των διαδικασιών του ΕΣΠΑ και ενέργειες για την επίτευξη του στόχου της απορρόφησης των κοινοτικών κονδυλίων.

Άρθρο 2: Οι διατάξεις που περιλαμβάνονται στο άρθρο 2 υπηρετούν το στόχο της απλοποίησης των διαδικασιών, που είναι μεταξύ των δεσμεύσεων της χώρας, και διευκολύνουν την επίτευξη του στόχου της απορρόφησης των κοινοτικών κονδυλίων.

Άρθρο 3: Ο εξορθολογισμός του ύψους του παραβόλου για τα πιστοποιητικά ασφάλειας είναι υποχρέωση που τίθεται από τη δανειακή σύμβαση.

Άρθρο 4: Η ρύθμιση αφορά τις δύο τελευταίες Κυριακές του έτους 2012.

Άρθρο 5: Καθώς η αναστολή των πλειστηριασμών ίσχυε μέχρι 31.12.2012, ήταν κρίσιμη η έγκαιρη παράτασή της, προκειμένου να αποφευχθούν αναταράξεις που θα σημειώνονταν κατά το μεταβατικό διάστημα.

Άρθρο 6: Η ρύθμιση αφορά την επέκταση των ανωτέρω διατάξεων και σε καταγγελίες που γίνονται μετά την 31.12.2012. Σε περίπτωση μη θέσης της σε ισχύ μέχρι αυτήν την ημερομηνία θα προκαλείτο ανασφάλεια δικαίου και σύγχυση στις συναλλαγές.

11.4. Αναφέρατε χωριστά και αναλυτικά τις αναμενόμενες συνέπειες κάθε μίας «άλλης διάταξης», συμπεριλαμβανομένων των συνεπειών στην οικονομία, την κοινωνία και τους πολίτες και στο φυσικό και πολιτιστικό περιβάλλον

Άρθρα 1 και 2: Με τις προτεινόμενες διατάξεις μειώνεται το διοικητικό βάρος κατά την υλοποίηση των διαδικασιών του ΕΣΠΑ και η γραφειοκρατία, επιταχύνονται οι διαδικασίες χρηματοδότησης των έργων του ΠΔΕ και αίρονται εμπόδια στη χρηματοδότηση των έργων, αλλά και τονώνεται η ρευστότητα στην αγορά.

Άρθρο 3: Γνωστοποιείται με τρόπο διαφανή και ξεκάθαρο το κόστος της πιστοποίησης ασφάλειας για οποιοδήποτε φορέα (διαχειριστή υποδομής ή σιδηροδρομική επιχείρηση) επιθυμεί να λάβει το σχετικό πιστοποιητικό, υφιστάμενο ή νεοεισερχόμενο. Εξάλλου, τα παράβολα που καθορίζονται εκφράζουν το διοικητικό κόστος πιστοποίησης και καλύπτουν τα έξοδα που προκαλούνται στο δημόσιο τομέα για την εξέταση φακέλου και τους σχετικούς επιτόπιους ελέγχους. Στο βαθμό που καλύπτονται από τους ενδιαφερόμενους φορείς του σιδηροδρόμου, δεν επιβαρύνεται ο πολίτης μέσω φορολόγησης για την κάλυψη του σχετικού κόστους. Γενικότερα, μέσω της πιστοποίησης ασφάλειας των σιδηροδρομικών επιχειρήσεων και της έγκρισης ασφάλειας διαχειριστή, εξασφαλίζονται ασφαλέστερες υπηρεσίες για τους πολίτες. Επίσης, τα παράβολα κατατίθενται υπέρ του Δημοσίου οπότε προκύπτει όφελος για την ελληνική σιδηροδρομική αγορά.

Άρθρο 4: Η ρύθμιση συνέβαλε στην τόνωση της αγοράς, τουλάχιστον κατά τις μέρες των εορτών του παρελθόντος έτους, με την παροχή περισσότερων επιλογών και ευελιξίας στον καταναλωτή και τον εμπορικό κόσμο.

Άρθρο 5: Η ρύθμιση αναμένεται να δώσει μια ανάσα στους δανειολήπτες και μια ευκαιρία να αντιμετωπίσουν τις δανειακές τους υποχρεώσεις, ενώ συγχρόνως αποτρέπει την συσσώρευση αντίστοιχων υποθέσεων ενώπιον της δικαιοσύνης.

Άρθρο 6: Η προτεινόμενη ρύθμιση αναμένεται να διευκολύνει την επαναδιαπραγμάτευση των μισθώσεων στο πλαίσιο της συνεχιζόμενης δυσμενούς οικονομικής συγκυρίας.

11.5. Αναφέρατε αναλυτικά τις υπηρεσίες που θα είναι αρμόδιες για την εφαρμογή κάθε «άλλης διάταξης».

Αρμόδια αρχή εφαρμογής των παρουσών διατάξεων είναι το Υπουργείο Ανάπτυξης, Ανταγωνιστικότητας, Υποδομών, Μεταφορών και Δικτύων.